

公众征求意见稿

江达县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF JIANGDA COUNTY

[2021-2035]

江达县自然资源局

前言

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施是党中央国务院作出的重大战略部署。依据国家、西藏自治区、昌都市相关法律法规及技术要求，江达县人民政府组织编制了《江达县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足新发展阶段，是对《昌都市国土空间总体规划（2021-2035年）》的落实，是江达县面向2035年的空间发展蓝图，是县域国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，也为编制下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制提供基本依据。



目录

01 规划总则

- 1.1 指导思想与规划原则
- 1.2 规划范围与规划期限

02 战略目标

- 2.1 发展目标与战略
- 2.2 发展定位

03 构建国土空间新格局

- 3.1 优化国土空间总体格局
- 3.2 落实主体功能分区
- 3.3 统筹划定三条控制线
- 3.4 规划分区与管控

04 保障农牧发展空间

- 4.1 优化农牧空间格局
- 4.2 促进耕地资源保护和利用

05 优化生态安全体系

- 5.1 构建生态保护格局
- 5.2 科学保护与利用自然资源

06 融合城乡发展空间

- 6.1 构建城镇发展格局
- 6.2 统筹城乡产业布局
- 6.3 推进乡村振兴发展
- 6.4 优化县城空间布局

07 塑造山水城乡风貌

- 7.1 完善历史文化保护体系
- 7.2 营造城乡景观魅力空间

08 国土空间支撑体系

- 8.1 优化城乡公共服务设施体系
- 8.2 构建绿色立体的综合交通体系
- 8.3 建设清洁高效的市政基础设施
- 8.4 强化安全韧性的公共安全体系
- 8.5 促进生态修复与国土综合整治

09 保障机制

- 9.1 规划传导
- 9.2 近期计划
- 9.3 国土空间规划“一张图”实施监督体系

01

规划总则

- 指导思想与规划原则
- 规划范围与规划期限



1.1 指导思想与规划原则

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和二十大以及中央第七次西藏工作座谈会精神，全面贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要论述和新时代党的治藏方略，贯彻落实自治区党委、昌都市委历次全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，胸怀“两个大局”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，统筹发展和安全，抓好稳定、发展、生态、强边“四件大事”，继承弘扬“老西藏精神”“两路精神”，不断提高“八大本领”“七种能力”，确保人民生活水平不断提高，确保生态环境良好，确保边防巩固和边境安全，努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新江达。

规划原则

坚持战略引领，促进城乡高质量发展

全面落实国家和区域发展战略，坚持以人民为中心的发展思想，加强民生保障，实施乡村振兴，优化人居环境，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感，探索内涵式、集约型、绿色化的发展方式和生活方式。促进城乡高质量发展。

坚持科学管控，实现规划可操作性

坚持一切从实际出发，立足本地自然、人文资源禀赋和城镇、农牧区发展基础，严守生态安全、战略资源安全、粮食安全和历史文化遗产保护等底线，严格落实上位规划的管控要求，确保规划能落地、能实施。为了应对城乡社会经济发展的不确定性，统筹近期建设与远期发展，在空间上留有弹性，提高规划韧性。

坚持开放包容，凸显地域文化特色

发挥区位优势，有序扩大开放，持续增强发展动力和活力。围绕红色文化、康巴文化、高原生态等优势资源，提升城乡建设风貌，体现地域文化特色。

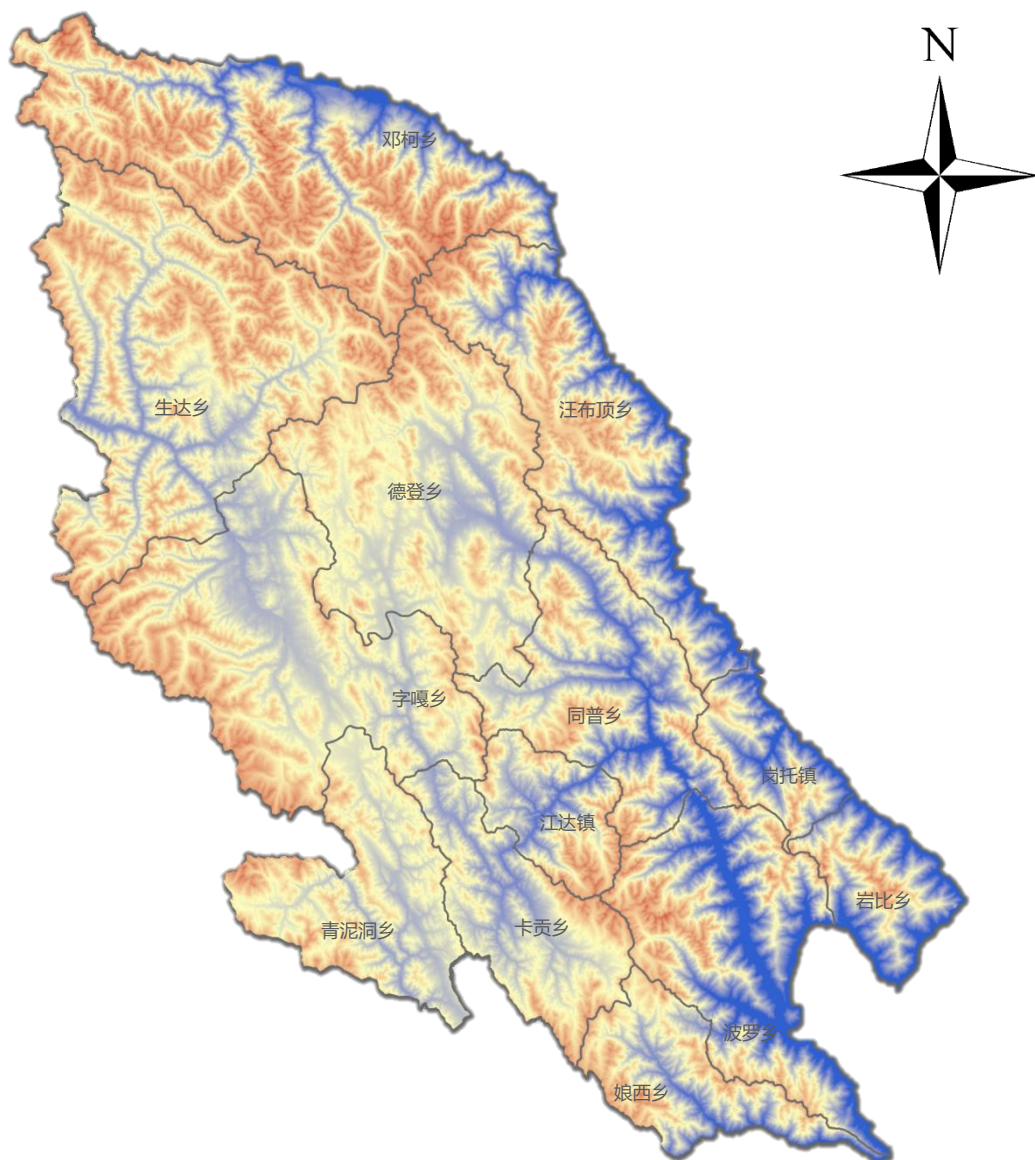
1.2 规划范围与规划期限

■ 规划范围

规划范围为江达县行政辖区，县域总面积1.32万平方千米。包括2个镇11个乡：江达镇、岗托镇、邓柯乡、岩比乡、卡贡乡、生达乡、娘西乡、字嘎乡、青泥洞乡、汪布顶乡、德登乡、同普乡、波罗乡。

■ 规划期限

本规划基期年为2020年，目标年为2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。规划期限为2021年至2035年。



02

战略目标

- 2.1发展目标与战略
- 2.2发展定位



2.1 发展目标与战略

发展目标

2025年

梳理交通网络，建立综合交通体系，布局基础设施，初步构建县域城镇体系；培育支柱产业，加速红色旅游门户建设，实现清洁能源产业快速发展，初步形成高原绿色产业体系；构建生态安全屏障，提升城乡生态环境品质，打造全国生态文明示范区。

2035年

全面建设成川、藏、青三省协同的经济发展先行区；在全国范围内树立红色文化旅游的形象门户；塑造具有西藏特色的高原产业品牌，顺利融入成渝发展经济圈；以和谐稳定为基础，以生态文明为根本，建设成为社会文明示范基地。

2050年

以新时代的要求建设城乡发展新格局；全面实现国家富强，人民富足，民族团结的中国特色社会主义。

发展战略

- **生态优先，构筑生态安全屏障。**全面落实生态保护要求，构筑生态安全屏障，实现有度有序有限开发，守住国土空间开发保护底线。
- **产业融合，构建特色产业体系。**创建绿色产业体系，以三大园区为引擎，在县域内形成“生产、生活、生态”和“一产、二产、三产”融合的空间结构。
- **城乡共生，打造城乡融合新形态。**统筹国家安全、社会稳定和民族团结进步，构建符合新时代发展要求，适应西藏农牧地区典型特征的新型城乡关系。
- **文化兴县，塑造精神文明新形象。**以红色文化、康巴文化、高原生态为核心，提炼风貌特征，打造精品文化工程，塑造江达新时代新形象，成为县域经济高质量发展的主引擎。

2.2 发展定位

三省联动综合经济区



充分发挥江达县独特的区位优势，依托G317国道和川藏铁路建设，打造三省联动的综合经济区。

西藏红色旅游形象门户



在融入区域旅游大格局的前提下差异化定位，以红色文化旅游为突破口，充分挖掘历史文脉，打造西藏红色旅游的形象门户。

藏东生态文明高地



以习近平生态文明思想为指导，坚持绿水青山就是金山银山的理念，全面强化保障国家生态安全的主体功能，打造藏东生态文明高地。

高原绿色产业基地



积极响应国家绿色发展、节能减排的大政方针，推动绿色矿业和清洁能源的布局与发展，打造藏东重要的高原绿色产业基地。

藏东高品质生活示范地



提升城乡人居环境，提升公共服务和市政基础设施水平，塑造特色凸显的城乡风貌，打造具有藏东特色的高品质生活示范地。

03

构建国土空间新格局

- 3.1 优化国土空间总体格局
- 3.2 落实主体功能分区
- 3.3 统筹划定三条控制线
- 3.4 规划分区与管控



3.1 优化国土空间总体格局

构建“一廊、一核、一带、两片区”的国土空间总体格局

一廊	金沙江生态空间廊道，是人与自然和谐共生的走廊。	一核	以县城为主的城镇发展核心区。
一带	沿G317国道的城镇经济发展服务带。	两片区	北部农牧发展区和南部农牧发展区。



3.2 落实主体功能区

落实全县重点生态功能区主体功能定位

重点生态功能区

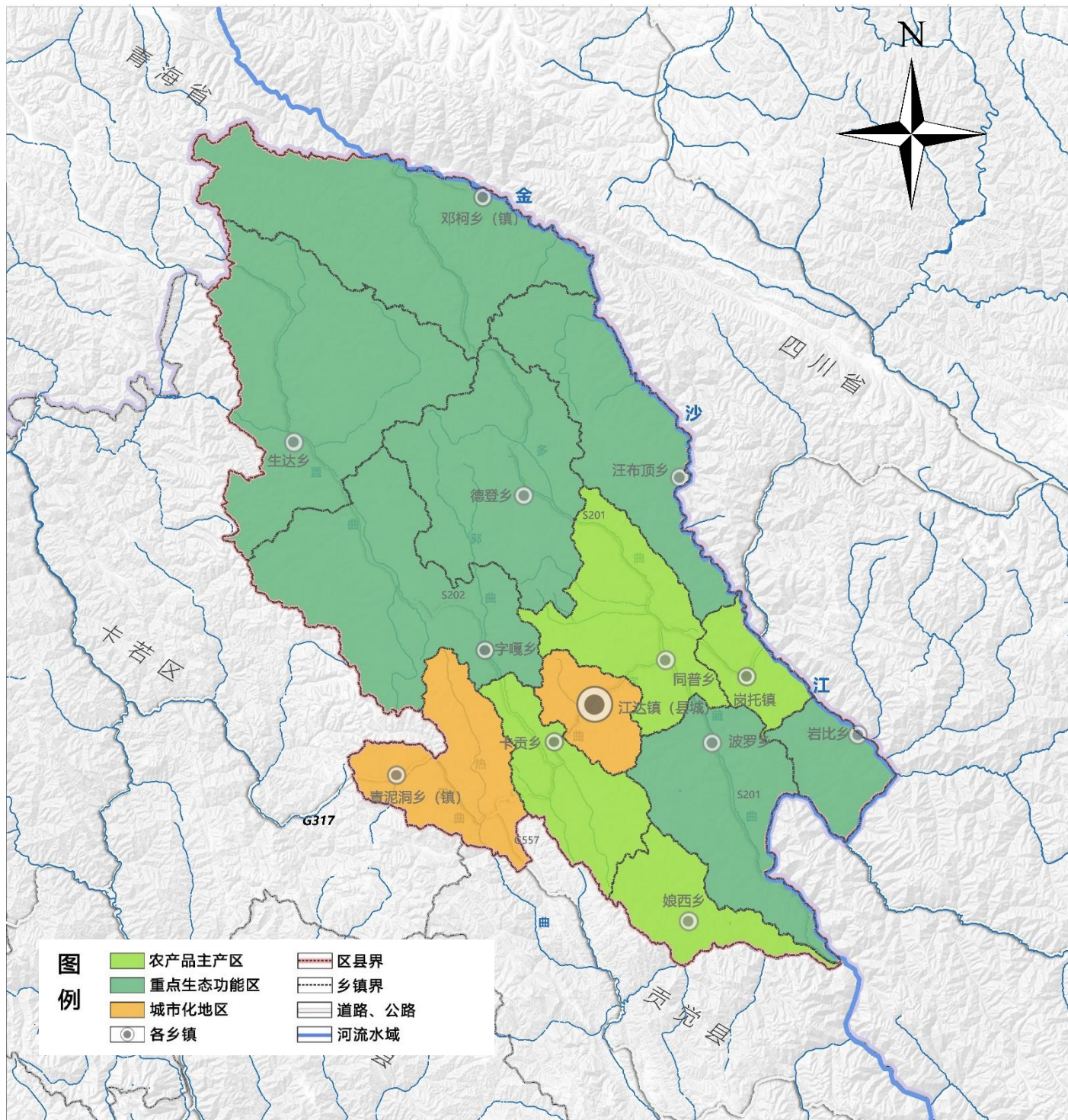
乡镇 7个

农产品主产区

乡镇 4个

城镇化地区

乡镇 2个



3.3 统筹划定三条控制线

■ 优先划定耕地和永久基本农田保护红线

落实最严格的耕地保护制度，严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得改变或者占用。



■ 科学划定生态保护红线

维系区域生态安全底线，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。除规定外原则上禁止占用。



■ 合理划定城镇开发边界

确定城镇未来发展的空间边界，处理好城镇开发边界与生态保护红线和永久基本农田的关系，引导城镇开发建设由外延扩张向内涵提升转变。



3.3 统筹划定三条控制线

优先划定 耕地和永久基本 农田保护红线

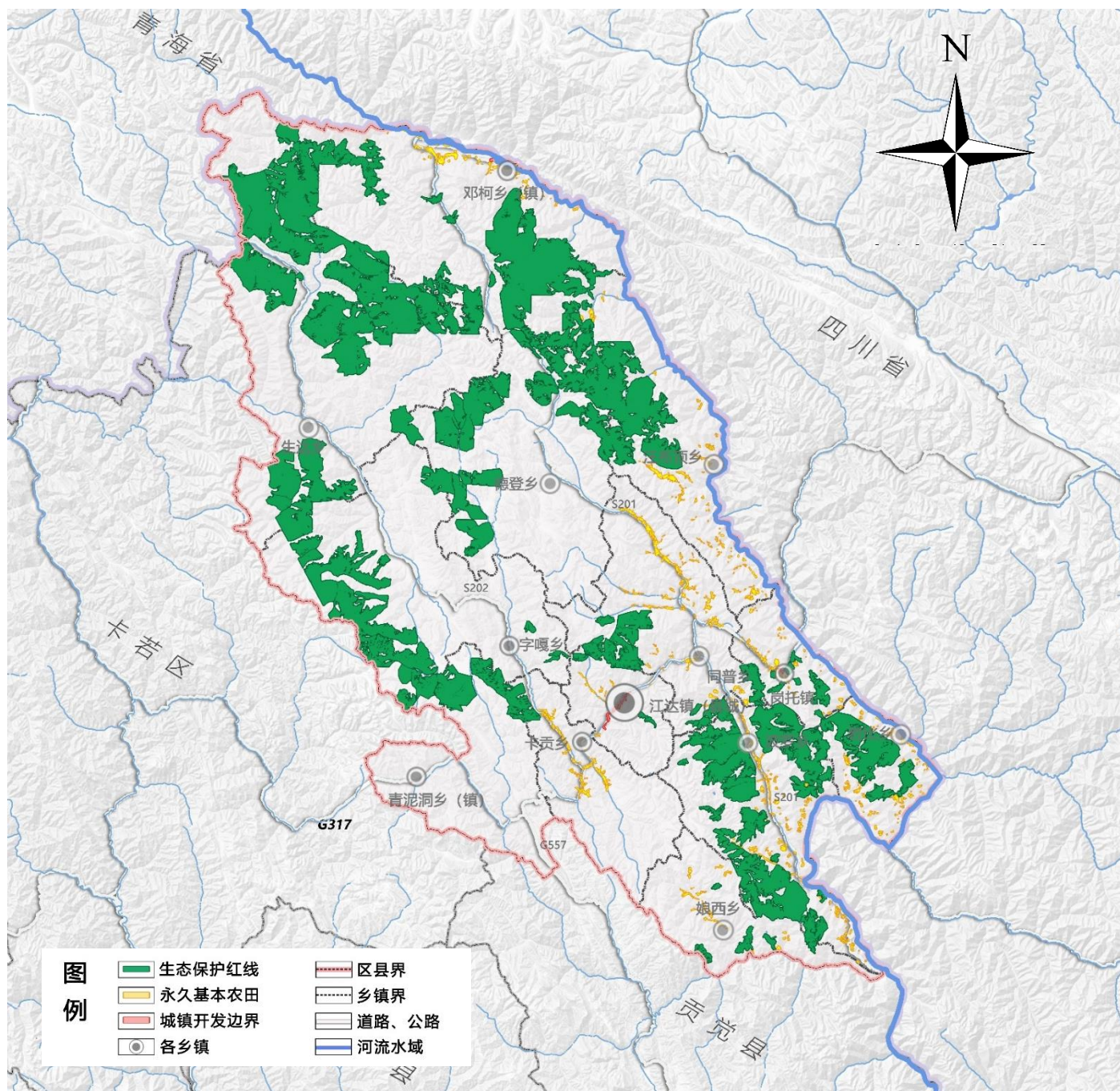
规划至2035年，全县耕地保有量不低于96.82平方千米，永久基本农田面积54.39平方千米。

科学划定 生态保护红线

规划至2035年，全县划定生态保护红线总面积为2663.14平方千米。

合理划定 城镇开发边界

规划至2035年，全县城镇开发边界面积控制在245.82公顷以内。



3.4 规划分区与管控

全县域划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区共5类一级规划分区。

| 生态保护区 |

生态保护
红线集中划定的
区域整体划
入生态保护区。

| 生态控制区 |

需要予以
保留原貌、限
制开发建设的
自然区域。

| 农田保护区 |

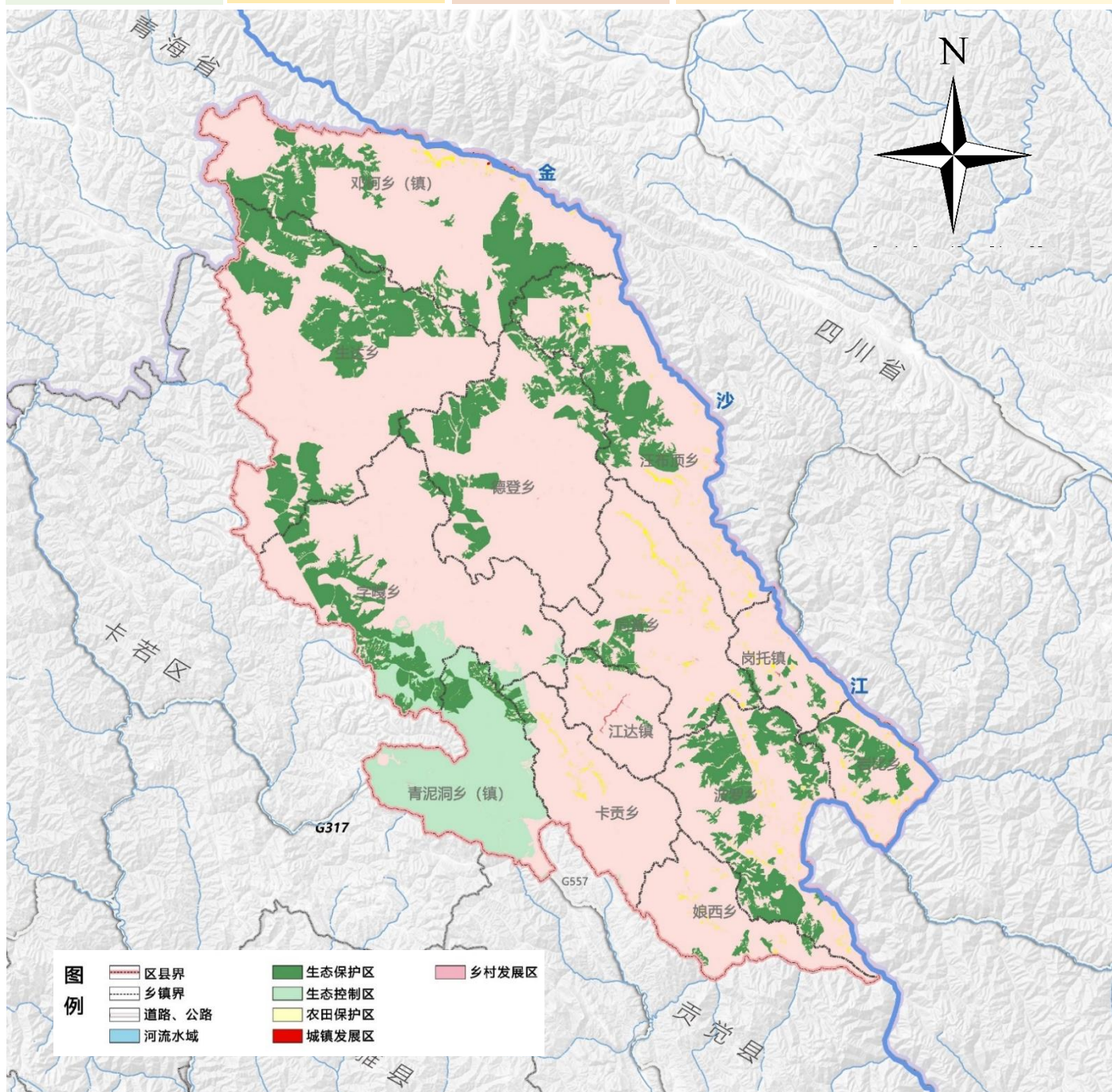
永久基本
农田保护红线
划定的区域整
体划入农田保
护区。

| 城镇发展区 |

城镇开发
边界围合的范
围，按城镇开
发边界相关条
款进行管控。

| 乡村发展区 |

为满足农
业发展以及农
民集中生活和
生产配套为主
的区域。



04

保障农牧发展空间

- 4.1 优化农牧空间格局
- 4.2 促进耕地资源保护和利用



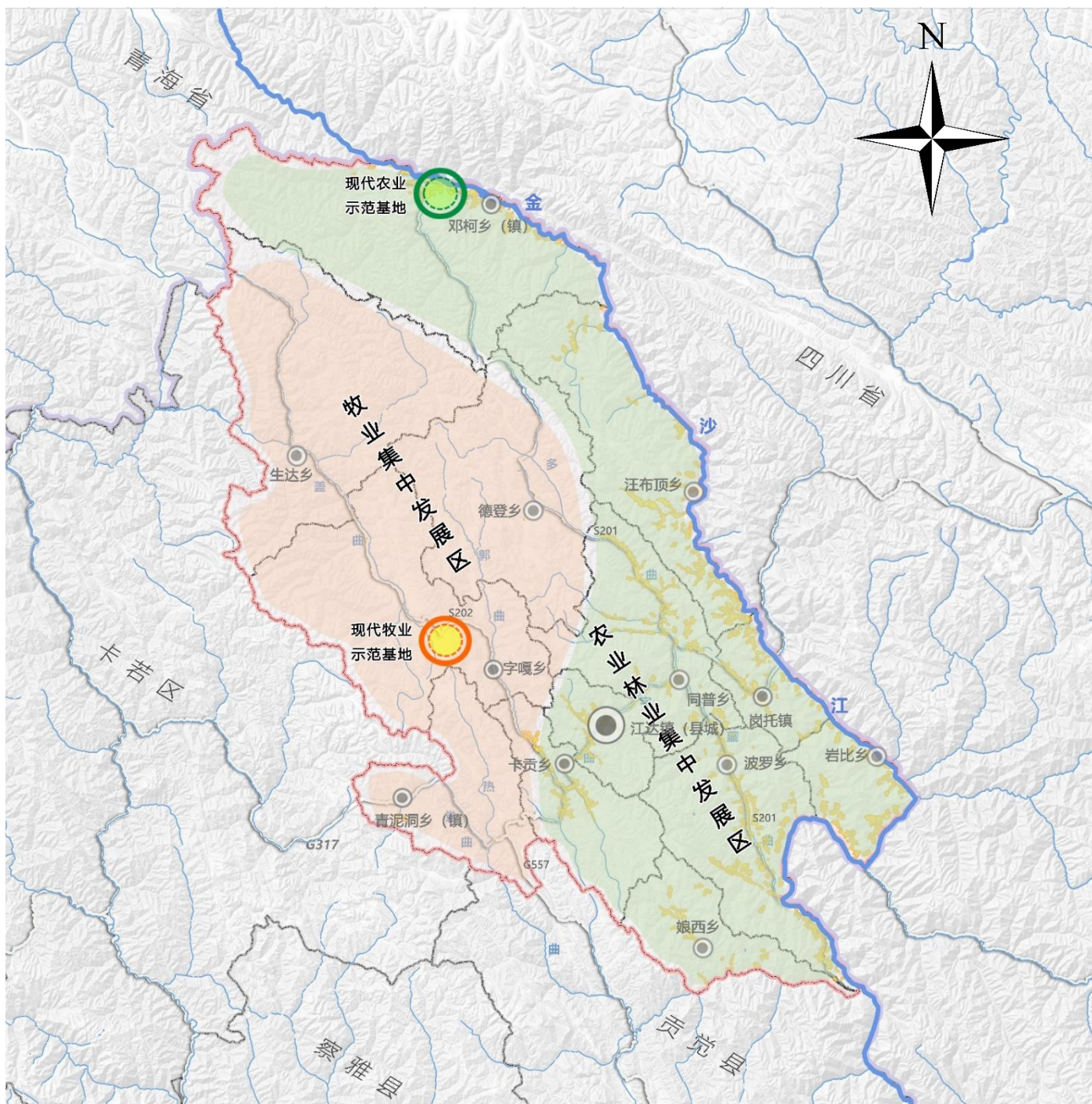
4.1 优化农牧空间格局

■ 农牧业发展总体思路

以粮食安全为底线，构建高寒特色农牧产业体系，推动农牧业“接二连三”发展。

■ 农牧业发展空间格局

在县域内规划两大发展集中区，分别为东部农林集中发展区和西部牧业集中发展区。依托邓柯农业科技园和规划产城融合园，建设现代农业示范基地；依托字嘎乡牧业科技园建设现代牧业示范基地。



4.2 促进耕地资源保护和利用

保障粮食安全底线

守住国家粮食安全底线，深入实施藏粮于地战略。严格落实最严格的耕地保护任务，确保长期稳定利用耕地数量不减少，保障国家粮食安全，确保耕地质量不降低；持续加强农田水利基础设施建设，扎实推进高产稳产的高标准农田建设，有序建成集中连片、旱涝保收、高产稳产、生态友好、适宜机械化作业的高标准农田，夯实粮食安全根基。

落实耕地用途管制

严格控制耕地转为林地、草地、园地、农业设施建设用地，因农业结构调整、农业设施建设等，确需将永久基本农田以外的耕地转为其他农用地的，应当按照“出多少，进多少”的原则，实施“进出平衡”通过将其他农用地整治为耕地等方式，补充同等数量质量的耕地。

非农业建设必须节约使用土地，可以利用荒地的，不得占用耕地；非农业建设占用耕地，必须严格落实先补后占和占一补一、占优补优、并禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土、挖湖造景、建设绿化带、种植草皮等。

稳步提升耕地质量

实施灌区与节水增效工程，配置引水工程、蓄水工程、小型光伏提灌站等，构筑农业灌溉保障体系，保障农业灌溉用水，确保粮食安全。大力开展农用地整治活动或高标准农田建设等综合性工程，通过实施土地平整工程、土壤改良工程、田间道路工程、农田防护工程，实现县域范围内耕地质量提升。



05

优化生态安全体系

- 5.1 构建生态保护格局
- 5.2 科学保护与利用自然资源



5.1 构建生态保护格局

以自然生态为基底，以山脉水系为脉络，以自然保护地、水源保护地及其他生态保护重要节点为补充，筑牢“一廊三片区”的生态保护空间格局。

一廊

以金沙江为主脉络，构建生态廊道和生态涵养带，形成保护生态空间的屏障。

三片区

北部生物多样性保护区、中部水源涵养保护区和南部水土保持区。



5.2 科学保护与利用自然资源



草地资源保护与利用

科学保护与有序开发草地资源。规划至2035年全县基本草原面积62.75万公顷。建立健全草地分级保护管理体系和奖补机制。已划入自然保护区及生态保护红线范围内的草原，严格按照相关管控要求进行保护。



林地资源保护与利用

建立实施整体保护、局部适度利用的林地资源保护利用机制，提升森林生态系统稳定性，规划至2035年森林覆盖率提高至39.23%。



水系资源保护与利用

加强对河流水面、湖泊水面等重要水域空间的保护，保证未来水面率不降低。基于《昌都市国土空间总体规划(2021-2035年)》，确定规划目标年用水量0.46亿立方米。



湿地资源保护与利用

完善全县湿地保护管理体系，建立湿地分级管理体系和湿地用途管控机制。对城镇内部及周边、远离城镇和人类活动的河湖湿地进行分类保护和管控。



06

融合城乡发展空间

- 6.1构建城镇发展格局
- 6.2统筹城乡产业布局
- 6.3推进乡村振兴发展
- 6.4优化县城空间布局



6.1 构建城镇发展格局

构建“一核、一副、一带、多点”的县域城镇发展格局

一
核

以县城为核心，重点发展旅游、商贸物流等产业，打造商贸物流集散中心。

一
副

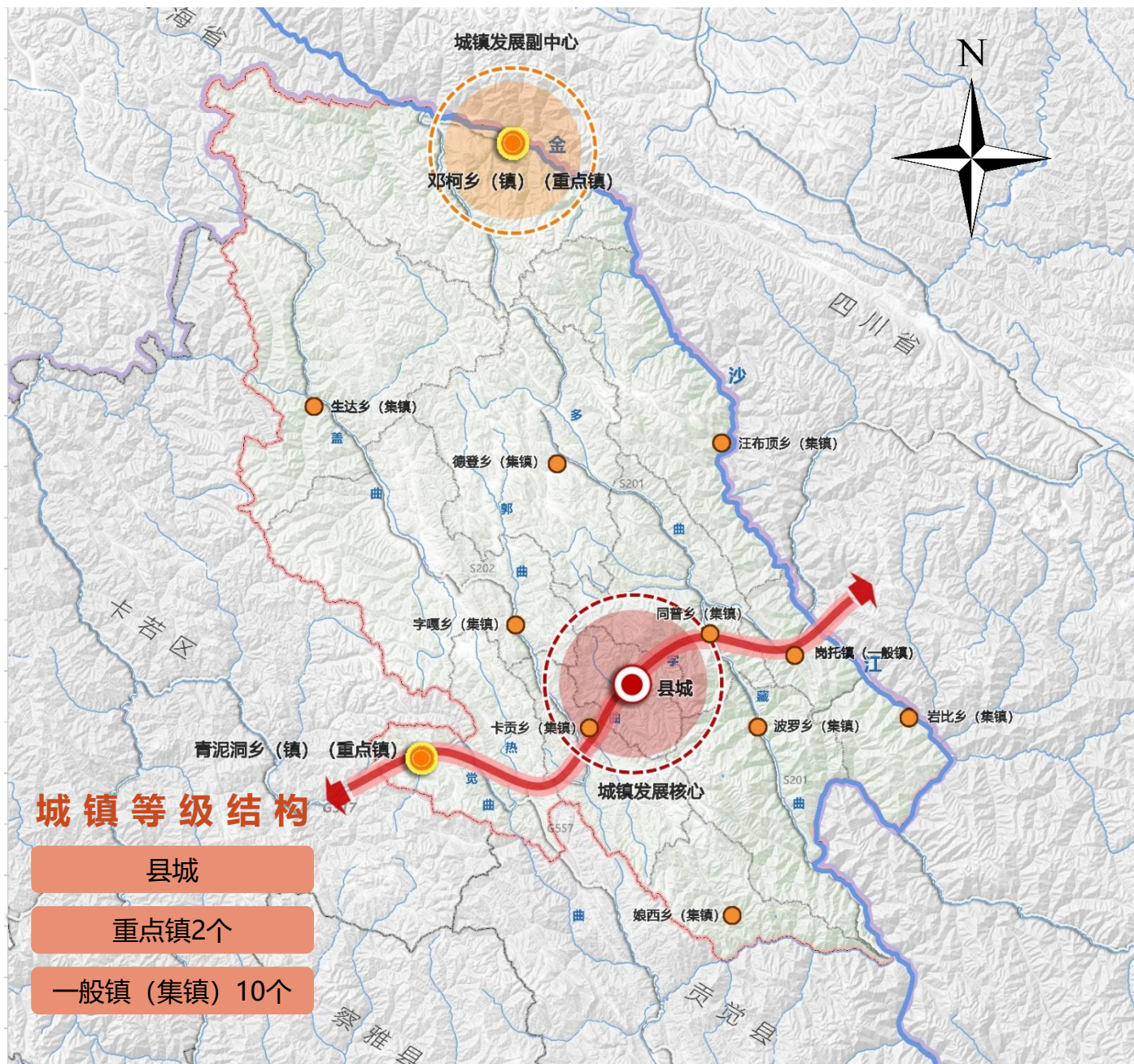
以邓柯乡（镇）为县域副中心，以产城融合园区为载体，打造城镇发展副中心。

一
带

依托G317交通干线，串联青泥洞乡（镇）、岗托镇、卡贡乡和同普乡，形成现代城镇经济发展服务带。

多
点

以岩比乡、生达乡、娘西乡、字嘎乡、汪布顶乡、德登乡、波罗乡为发展节点，依托S201、S202等主要交通廊道发展。



6.2 统筹城乡产业布局

清洁能源产业发展格局

全面落实国家和西藏自治区清洁能源开发战略布局，以金沙江上游梯级水电开发为契机，以光能、风能和水电为重点，打造藏东清洁能源接续基地。

绿色矿业发展格局

围绕玉龙铜矿，引进有色金属加工龙头企业和相关商务商业服务企业，以生态保护为基础，以绿色制造标准，打造成为区域或全国具有影响力的资源基地。

加工制造业发展格局

大力发掘民间传统工艺，引入现代化的设计加工企业和销售营销平台，全面推广卡贡唐卡、波罗木刻和藏式家具、岩比金银、生达铜器，以及德登、同普、江达、邓柯等地的藏鞋藏服。

在县城和玉龙铜矿周边设置绿色物流园区；在县域副中心邓柯乡（镇）和字嘎乡设置农畜产品加工基地。其他乡镇根据各自发展条件结合设置农畜产品加工点和物流集散点。

充分挖掘全县饮用水资源优势，依托净界天然饮用水厂等龙头企业，充分发挥雪岩泉品牌效应，发展壮大天然饮用水产业。

旅游产业发展格局

依托江达县丰富的红色文化、宗教文化、茶马古道文化和民俗文化，加快发展文化旅游，全面推动江达旅游目的地建设发展，形成“一中心、一门户、双廊道、四片区”的旅游产业发展格局。

一中心：以县城为文化旅游核心，建设服务全县的旅游集散中心，打造全域旅游服务大本营。

一门户：藏东旅游门户，即以解放第一村为支撑的岗托旅游门户区。

双廊道：金沙江河谷风情旅游廊道（即以金沙江为依托的生态河谷旅游观光廊）；317藏乡民俗精品旅游廊道（即以国道317为轴线的探秘旅游示范廊道）。

四片区：高山生态草原旅游片区、金沙江河谷森林旅游片区、康巴原乡特色旅游片区、藏艺民俗风情旅游片区。

6.3 推进乡村振兴发展

村庄分类和布局

城郊融合类 村庄（8个）

综合考虑城镇化进程和村庄发展需要，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平，为城乡融合发展提供实践经验。

特色保护类 村庄（1个）

统筹保护、利用与发展的关系，最大限度保持村庄的完整性、真实性和延续性。适当新增建设用地用于发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。

集聚提升类 村庄（19个）

全面提升基础设施和公共服务设施水平，改善生产、生活条件，辐射带动周边村庄，增强人口集聚能力。鼓励发挥村庄自身比较优势，优先安排产业融合发展项目。

保留改善类 村庄（66个）

着重人居环境整治，完善村庄基础设施和公共服务设施，高海拔地区居民点过度分散的村庄以就近适度集聚为导向，原则上不再新增村庄用地，引导逐步迁入城镇或其他辐射带动能力强的村庄。



6.3 推进乡村振兴发展

■ 实施乡村振兴建设

推进村庄规划编制

有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制工作，推动各类规划在村域层面优化融合，合理统筹产业发展、村庄建设、生态保护、综合整治、基础设施配套等，优化生产、生活和生态空间布局。

整体提升村容村貌

通过集约利用乡村闲置空地等方式扩大乡村公共空间，配置乡村避难场所。保护乡村山体田园，推进乡村绿化美化，改造提升乡村风貌，加强文物古迹、传统村落、传统建筑保护提升，建设具有藏区民族特色的美丽乡村。

建设乡村基础设施

建设“四好农村路”，提高乡村客运能力。完善市政基础设施建设，逐步构建农牧区生活垃圾收运转置体系。鼓励利用依法建设的宅基地房屋、村集体用房、闲置农房等建设乡村民宿和农家乐，完善乡村地区旅游基础设施，满足创新创业的服务需求。



6.3 优化县城空间布局

■ 规模与定位

藏东门户，江达的政治、经济、文化以及综合服务中心；三省联合集散地和旅游目的地，生态优美，宜居宜业的藏东明珠城市。

规划至2035年，县城城镇用地不超过**210.23**公顷，划定城镇开发边界规模不超过**189.21**公顷。



07

塑造山水城乡风貌

- 7.1 完善历史文化保护体系
- 7.2 营造城乡景观魅力空间



7.1 完善历史文化保护体系

构建“一带、一廊、两核、两片区”的历史文化空间保护格局

一带

多元文化保护带，以国道317线为主，串联历史文化资源丰富的县城、历史文化名村岗托村、以及多个及自治区级文物保护单位。

一廊

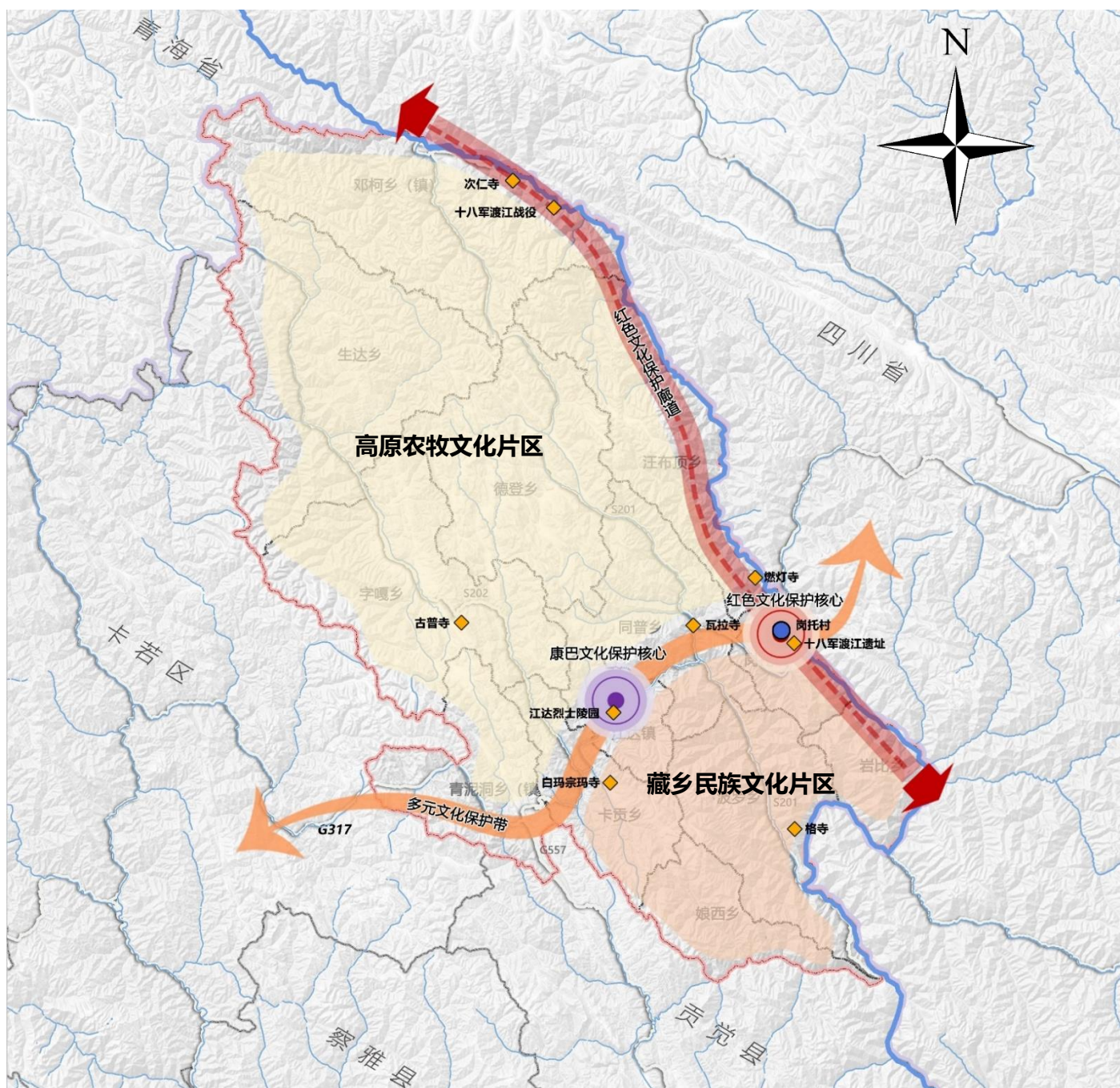
红色文化保护廊道，以邓柯十八军渡江战役遗址和岗托镇十八军渡江遗址为主，沿金沙江形成红色文化保护廊道。

两核

康巴文化核心是以县城为核心区；**红色文化核心**是以岗托镇岗托村为核心区。

两片区

高原农牧文化片区、藏乡民族文化片区。



7.2 营造城乡景观魅力空间

■ 城乡风貌总体定位

江达县地处藏东门户，是“茶马古道”“唐蕃古道”上商贸往来的重要枢纽，是康巴文化、红色文化、宗教文化融合发展的主要载体，具有浓厚的自然生态环境特色以及基于地域特色风貌的藏民族文化和康巴文化的人文景观。规划尊重和保护江达县域人文山水格局，确定江达县“**红色江达、卓卓康巴**”的城乡风貌总体定位。

■ 塑造多层次城乡风貌特色

依托江达县城，结合自然山水脉络和藏东文化特色，在主要出入口、重要的城市公园和具有景观价值的大型公共设施设置地区标志性的建筑物，展示江达多元化的城市形象，增强居民的地方感和归属感，增强旅游吸引力。

依托岗托村、夏乌村等特色村落，改造提升乡村风貌，加强文物古迹、传统村落、传统建筑保护提升，建设具有藏区民族特色的美丽乡村。



08

国土空间支撑体系

- 8.1 优化城乡公共服务设施体系
- 8.2 构建绿色立体的综合交通体系
- 8.3 建设清洁高效的市政基础设施
- 8.4 强化安全韧性的公共安全体系
- 8.5 促进生态修复与国土综合整治



8.1 优化城乡公共服务设施体系

坚持公共服务设施总量提升、服务下沉的布局导向，协同平衡优化县域公共服务供给。

以城镇为主体构建 “5-10分钟” 社区生活圈
以乡村为主体构建 “乡集镇-村/组” 两个层级生活圈

公共服务设施配置一览表（城镇）

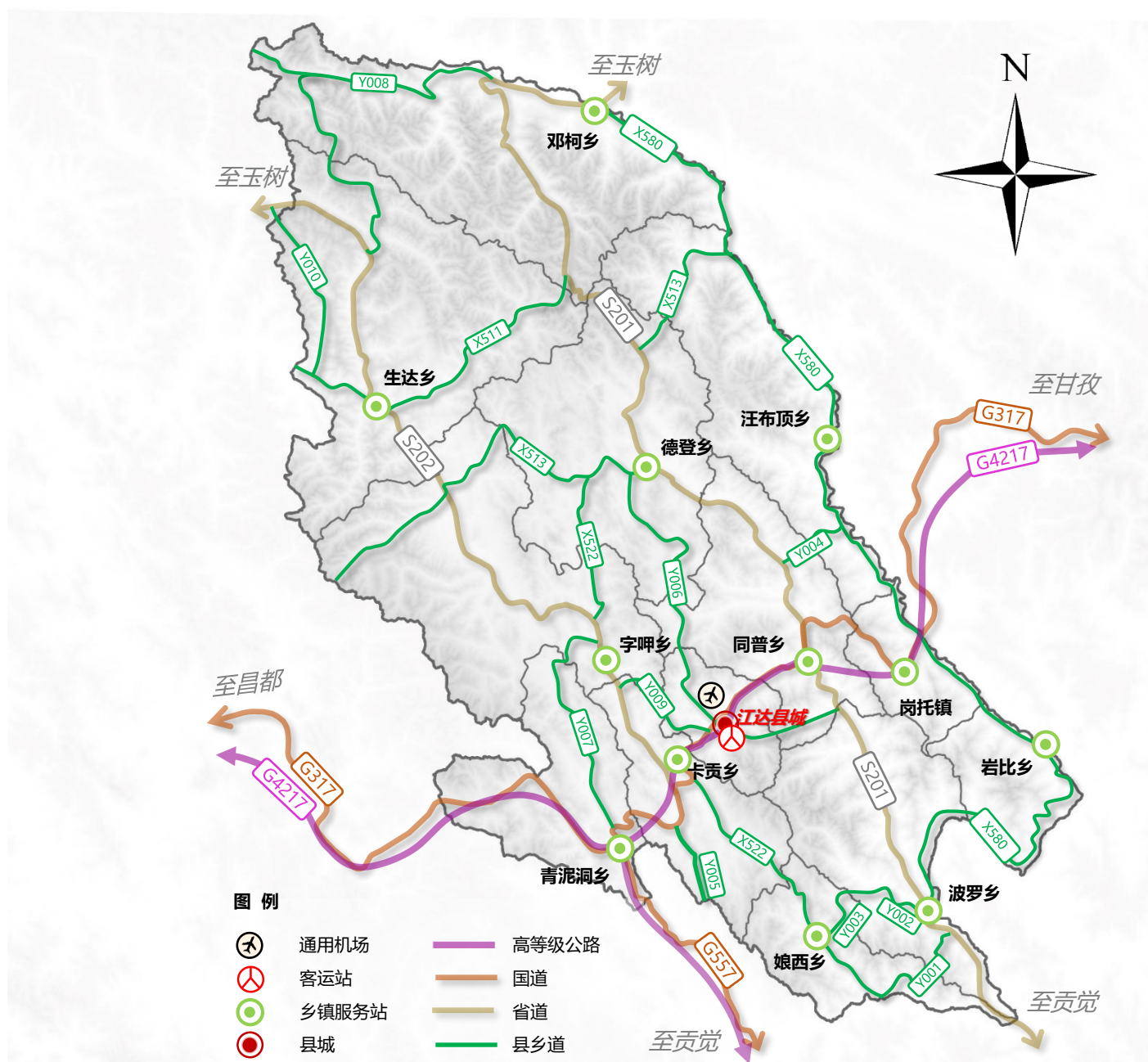
		城镇社区生活圈
设施类型		5-10分钟
健康管理	卫生服务中心（社区医院）	-
	门诊部	-
	工疗康体服务中心	-
	社区卫生服务站	◇
	养老院	-
为老服务	老年养护院	-
	老年人日间照料中心（托老所）	◆
	综合为老服务中心	-
终身教育	初中	-
	小学	◆
	幼儿园	◆
	学龄儿童养育托管中心	-
	托儿所	◇
文化活动	文化活动中心（含青少年、老年活动中心）	-
	文化活动站（含青少年活动站、老年活动站）	◆
	文化广场	-
	文化展示馆	-
	大型多功能运动场地	-
体育健身	中型多功能运动场地	◆
	小型多功能运动（球类）场地	◆
	室外综合健身场地（含老年户外活动场地）	◆
	体育馆（场）或全民健身中心	-
	小型体育公园	-
商业服务	健身步道	◇
	商场	-
	菜市场或生鲜超市	◆
	餐饮设施	-
	银行营业网点	-
	电信营业网点	-
	邮政营业场所	-
	社区商业网点	◆
	健身房	-
	社区食堂	◇
行政管理	生活服务站	◇
	社区服务中心（街镇级）	-
	街道办事处	-
	司法所	-
	社区服务站	◆
	派出所	-

公共服务设施配置一览表（乡村）

		乡村社区生活圈	
设施类型		乡集镇	村/组
健康管理	乡镇卫生院	◇	-
	卫生服务站	◆	-
	村卫生室	-	◆
为老服务	养老院	◇	-
	老年活动室	◆	◆
	村级幸福院	-	◇
终身教育	老年人日间照料中心	◆	◇
	初中	◇	-
	小学	◆	-
	幼儿园	◆	◇
	乡村小规模学校	-	◇
文化活动	乡镇文化活动中心	◇	-
	文化活动室	◆	◆
	农家书屋	-	◆
	红白喜事厅	-	◇
体育健身	特色民俗活动点	-	◇
	乡镇体育中心	◇	-
	室外综合健身场地	◆	-
	健身广场	-	◇
商业服务	菜市场	◆	-
	邮政营业场所	◆	-
	便民农家店	-	◆
	金融电信服务点	-	◇
行政管理	村务室	-	◆

8.2 构建绿色立体的综合交通体系

建成以高等级公路为主骨架、以普通干线公路为基础、以农村公路为补充的综合立体交通网络，完善对外联系通道，加强与国家走廊、区域重大交通枢纽直连直通，提升内部联系网络，促进区域内城乡共同发展。依托综合交通网络，打造客运转换节点，提升综合运输服务能力。最终形成快速便捷、高效安全、绿色低碳、城乡一体的现代化综合交通体系。



8.3 建设清洁高效的市政基础设施

统筹城乡基础设施建设，综合提升江达县基础设施水平，构建城乡共建互通、清洁高效的基础设施网络体系，逐步推进城乡基础设施体系化建设和智慧化转型发展。

构建供水体系

保障供水水质、水量和水压安全，提高正常供水和应急能力，协调饮用水源水量、水质保障工作，指导取水、输水、配水等供水设施建设。

建设排水工程

综合运用雨、污分流排水体制、截流式合流制等多种方式，建设污水处理厂、雨水调蓄区等多种设施，完善排水工程体系，建设海绵城市。

打造电网系统

建设完善城镇供电网络系统，提高电网供应能力；完善农牧区电力设施建设，提升电力供应可靠性。

布局通信设施

加强全县邮政业务覆盖率和水平，实现每个乡镇都有邮政服务网点，有线通讯通过光纤敷设到县城及主要乡镇。

提升环卫体系

完善垃圾处理体系，垃圾处理应坚持减量化、无害化和资源化原则。各项建设应符合《生活垃圾卫生填埋技术规范》的要求与规定。

完善燃气配置

统筹并科学合理选择各类气源，确定合理的供气方案，满足市场需求、保障供需平衡，做到远、近结合，量力而行，留有余地。

8.4 强化安全韧性的公共安全体系

全面提升城镇各类基础设施的防灾、减灾、抗灾、应急救灾能力和极端条件下重要基础设施快速恢复能力、关键部位综合防护能力。统筹城乡基础设施建设，推进城镇化建设。

建设综合应急体系

加强县域安全风险管理，建立面向自然灾害、事故灾害、突发公共卫生事件和突发安全事件等多种灾害因素的综合防灾体系。

完善防洪减灾体系

坚持预防为主、防抗救结合的方针，加强江河、山洪防洪设施建设，减轻洪涝灾害的危害，保障县城、各乡镇及主要村庄生产、生活安全。

提升人防工程建设

推动人防工程军民融合式发展。坚持人防规划与城乡规划相结合、人防设施与城镇基础设施相结合、确保城镇安全运行，实现军民兼用。

健全消防安全体系

建立完善的城镇消防救援体系，调整优化城镇消防安全布局，保障消防供水安全，合理布局城镇各级消防站、队，充分发挥消防体系在综合防灾救援体系中的重要作用。

完善地质灾害防治体系

在城镇范围内，做好全面详细的地灾评估工作，加大重点区域地质灾害治理力度，科学安排危险区域生产和生活设施的合理避让。

8.5 促进生态修复与国土综合整治

生态修复



1

草地生态修复

针对草地退化、草畜矛盾等突出问题，在草地生态修复重点调查区开展退化草地修复建设草原围栏，实施季节性轮牧休牧封育；着重落实草畜平衡补助奖励政策，降低放牧强度，促进草地休养生息、自然恢复。



2

林地生态修复

针对林地生态系统功能退化，植被覆盖度降低的问题，在乔木林生态修复重点调查区采取人工干预和自然生长相结合、乔木和灌木相结合的方式，实施封山育林、人工造林和飞播造林等修复方式，增加森林植被资源储量。



3

矿山生态修复

以恢复矿区植被和动植物栖息地、防止土地沙化和消除地质灾害为目标，通过人工辅助和生态重塑措施，加强露天采场综合治理、实施覆土复垦，恢复矿区植被，提升矿山生态系统服务功能，显著改善矿区生态环境。

8.5 促进生态修复与国土综合整治

国土综合整治

推进城镇有机更新

分类引导老旧住区、棚户区实施有机更新。以改善民生、改善交通、提升环境品质、提升居民生活质量为目标，激发城镇生产力和创造力，推动文化创新与文化繁荣，加强城镇的安全性、有序性、韧性与可持续性。

土地综合整治实施

大力开展农用地整治活动或高标准农田建设等综合性工程，通过实施土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护工程，实现县域耕地数量提高、质量提升，耕地生态改善。

农田灌溉工程建设

着重农田灌溉工程建设，优先建设外部供水工程和内部配水工程。

宜耕后备资源开发

针对县域内田坎、农村道路、沟渠、坑塘、滩涂、草地等现状地类，通过归并、整理、填埋等手段，减少零星草地、坑塘、滩涂等面积，并对田坎、农村道路、沟渠进行标准化建设，以此挖掘耕地潜力，促进耕地后备资源永续利用。

09

保障机制

- 9.1 规划传导
- 9.2 近期计划
- 9.3 国土空间规划“一张图”实施监督体系



9.1 规划传导

坚持“多规合一”，在县域内构建“二级三类”的国土空间规划体系。本县国土空间规划划分为县、乡镇二级；总体规划、专项规划和详细规划三类。

乡镇级国土空间总体规划优先落实本规划确定约束性指标要求。在符合本规划的前提下，根据地方实际，在乡镇域范围内合理统筹、优化城镇和乡村的生态、产业、居住、公共服务、基础设施等各类用地结构和空间布局。

相关专项规划是针对特定区域（流域）、特定领域，对空间保护、开发、利用、修复做出的专门安排，主要体现各类资源、要素、行业的细分或时序阶段安排，在总体目标和重点管控内容上与国土空间总体规划保持一致，不得突破约束性要求。

详细规划是对具体地块用途和开发建设强度等做出的实施性安排，是开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发城乡建设项目规划许可、进行各项建设等的法定依据。

9.2 近期计划

以重点任务、重点项目为抓手，逐层分解国土空间总体规划的目标、指标、规划实施重点及要求，形成近期建设项目库，统筹推动规划意图的逐层传导和有序实施，引领国土空间开发保护与利用工作的扎实推进。

9.2 国土空间规划“一张图”实施监督体系

以国土空间基础信息平台为基础，构建国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，服务于国土空间规划工作全过程，为国土空间规划编制、审批、修改和实施监督全周期管理提供信息化支撑。“一张图”实施监督信息系统为昌都市统建、市县(区)共用，实现两级各类成果数据统一汇交与集中管理，并制定系统动态运行和维护管理机制，确保系统正常有序运行，为规范规划成果质量、提高规划审查效率、提升规划管理服务效能、加强规划实施管控、实现自然资源监测预警提供技术支撑。

公示时间：

2023年5月10日—2023年6月8日

公示方式：

网站：江达县人民政府 <http://jiangda.changdu.gov.cn/>

公众号：江达政务

公众意见提交途径：

电话反馈：08954512968

电子邮箱：jdxzrzyj@126.com

邮寄地址：西藏昌都市江达县便民服务大厅六楼自然资源局办公室

(请在信函或电子邮件标题中注明“江达县国土空间总体规划意见建议”字样)

感谢您的参与

本次为规划草案公示，所有数据及内容以最终批复为准
部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与江达县自然资源局联系